

# NAJVYŠŠÍ KONTROLNÝ ÚRAD SLOVENSKEJ REPUBLIKY

Číslo poverenia: 1448/01  
Zo dňa: 12.06.2015

Počet výtlačkov: ...  
Výtlačok číslo: 1  
Počet strán: 8  
Počet príloh: 0



## Z Á Z N A M

**o výsledku kontroly  
podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti**

**Slovenský Červený kríž, územný spolok Humenné**

Prešov júl 2015

## Zhrnutie

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky vykonal kontrolu projektu, cieľom ktorého bola podpora zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti vybraných skupín uchádzačov o zamestnanie formou vytvárania pracovných miest v chránených dielňach alebo chránených pracoviskách. Predmetom kontroly bola analýza čerpania poskytnutých finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov. Kontrola bola vykonaná ako kontrola súladu a pri kontrole bolo uplatnené detailné preverenie dokladov.

Slovenský Červený kríž, územný spolok Humenné bol oprávneným žiadateľom, nakoľko splnil podmienky pre poskytnutie finančného príspevku na zriadenie a prevádzku chráneného pracoviska a zároveň na vytvorenie a udržanie dvoch pracovných miest pre zamestnancov so zdravotným postihnutím minimálne po dobu dvoch rokov.

Kontrolou bolo preverené čerpanie finančných prostriedkov na zriadenie chráneného pracoviska a vytvorenie dvoch pracovných miest pre zamestnancov so zdravotným postihnutím podľa dohody v sume 16 134,60 eur a na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne v sume 7 583,14 eur, čo bolo v celkovej sume 23 717,74 eur.

Novovytvorené pracovné miesta boli ku dňu ukončenia kontroly udržané a obsadené prijatými zamestnancami, to znamená, že udržateľnosť pracovných miest bola viac ako dva roky a neskončila po vyčerpaní finančného príspevku zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky a Európskeho sociálneho fondu.

Podľa poverenia predsedu NKÚ SR č. 1448/01 z 12.06.2015 vykonali:

Mgr. Anna Rosol'anková, vedúca kontrolnej skupiny  
JUDr. Martin Dušák, člen kontrolnej skupiny

kontrolu podpory zamestnanosti a znižovanie nezamestnanosti, ktorej účelom bola kontrola čerpania finančných prostriedkov, plnenia merateľných ukazovateľov a dodržiavania dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov pri realizácii vybraných projektov konečnými užívateľmi.

Kontrola bola vykonaná v čase od 22.06.2015 do 10.07.2015 v kontrolovanom subjekte

**Slovenský Červený kríž, územný spolok Humenné  
Kukorelliho 60  
066 01 Humenné  
IČO 00416185**

za kontrolované obdobie rokov 2012 až 2014. Pre dosiahnutie účelu kontroly a objektívne zhodnotenie kontrolovaných skutočností, boli použité údaje aj z predchádzajúceho, príp. nasledujúceho obdobia.

Kontrola bola vykonaná v súlade so zákonom NR SR č. 39/1993 Z. z. o Najvyššom kontrolnom úrade Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov a so štandardami, ktoré vychádzajú zo základných princípov kontroly (ISSAI 100 a 400) v rámci medzinárodných štandardov najvyšších kontrolných inštitúcií.

Predmetom kontroly bola analýza čerpania finančných prostriedkov, dodržiavanie dohodnutých podmienok a všeobecne záväzných právnych predpisov, plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov.

Počas výkonu kontroly bolo zistené:

## **1. Všeobecné informácie o kontrolovanom subjekte**

Slovenský Červený kríž, územný spolok Humenné (ďalej len „zamestnávateľ“ alebo „kontrolovaný subjekt“) je neziskovou organizáciou s právnou subjektivitou, registrovanou Ústredným sekretariátom Slovenského Červeného kríža v Bratislave podľa zákona č. 84/1994 o Slovenskom Červenom kríži a o ochrane znaku a názvu Červeného kríža a o zmene a doplnení niektorých zákonov a stanov Slovenského Červeného kríža (ďalej len „SČK“). Základným poslaním zamestnávateľa podľa stanov SČK bolo predovšetkým poskytovanie pomoci všetkým ľuďom bez ohľadu na národnosť, jazyk, rasu, pohlavie, náboženstvo, politické a spoločenské postavenie. Hlavnou činnosťou boli aktivity zamerané na prevenciu, sociálno-zdravotnú činnosť, charitatívno-humanitárnu pomoc a spoluprácu s orgánmi verejnej správy a miestnej samosprávy. Podľa údajov Štatistického registra organizácií bol predmet prevažujúcej činnosti podľa SK NACE: Ostatná sociálna starostlivosť bez

ubytovania i. n. Veľkosť organizácie bola štatisticky charakterizovaná v kategórii 05 (5-9 zamestnancov).

Zamestnávateľ bol poberateľom príspevku na zriadenie chráneného pracoviska pre dvoch zamestnancov v rámci Operačného programu Zamestnanosť a sociálna inklúzia formou refundácie uhradených oprávnených výdavkov na základe preukázaných účtovných dokladov, dokumentujúcich skutočnú výšku oprávnených výdavkov v rámci Národného projektu NP II-2/B – „Podpora zamestnávania občanov so zdravotným postihnutím“ (ďalej len „NP II-2/B“) v zmysle ustanovenia § 54 zákona č. 5/2004 Z. z. o službách zamestnanosti a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o službách zamestnanosti“). Projekt NP II-2/B bol financovaný zo zdrojov Európskeho sociálneho fondu (ďalej len „ESF“) a spolufinancovaný aj zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky.

NP II-2/B bol zameraný na podporu zamestnanosti, adaptability a znižovania nezamestnanosti uchádzačov o zamestnanie a znevýhodnených uchádzačov o zamestnanie, zvýšenie počtu vytvorených pracovných miest u zamestnávateľov pre uchádzačov o zamestnanie z radov znevýhodnených skupín, zvýšenie motivácie zamestnávateľov vytvárať pracovné miesta pre evidovaných nezamestnaných v rámci podporovaného trhu práce, a to prostredníctvom poskytovania príspevkov na realizáciu aktívnych opatrení trhu práce, ktoré boli zrealizované v zmysle § 49, 50, 50a, 50c, 50j, 51, 52, 52a, 53, 53a, 56, 56a, 57, 59 a 60 zákona o službách zamestnanosti.

Postavenie chráneného pracoviska priznal kontrolovanému subjektu Úrad práce, sociálnych vecí a rodiny Humenné (ďalej len „úrad“) s účinnosťou od 01.07.2012. Úrad od 01.09.2012 zrušil postavenie chráneného pracoviska z dôvodu zmeny miestnosti prevádzkovania chráneného pracoviska a následne s účinnosťou od 01.09.2012 priznal postavenie chráneného pracoviska na zmenenú miestnosť prevádzkovania chráneného pracoviska.

Z dôvodu zmeny legislatívy úrad v zmysle § 72t ods. 9 zákona o službách zamestnanosti pristúpil k prevereniu podmienok postavenia chráneného pracoviska priznaného pred 1. májom 2013, ktoré bol povinný vykonať najneskôr do 31. decembra 2014 a zrušil s účinnosťou od 22.09.2014 postavenie chráneného pracoviska. Následne úrad priznal s účinnosťou od 22.09.2014 postavenie chránenej dielne.

## **2. Dohoda o poskytnutí finančného príspevku**

Žiadosť o poskytnutie finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti (ďalej len „žiadosť“) bola podaná zamestnávateľom na úrad dňa 22.05.2012.

Úrad a zamestnávateľ uzatvorili „Dohodu č. 1/§56/2012/NP II-2/B o poskytnutí príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti a vyhlášky Ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky č. 44/2004 Z. z. v znení neskorších predpisov, ktorou sa vykonáva ustanovenie § 69 ods. 2 uvedeného zákona v znení neskorších predpisov“ (ďalej len „dohoda“). Dohoda bola uzatvorená 11.06.2012 a nadobudla účinnosť dňom nasledujúcim po jej zverejnení v Centrálnom registri zmlúv, t.j. 12.06.2012. K dohode neboli uzatvorené žiadne dodatky.

## Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Dohodou sa úrad zaviazal poskytnúť príspevok na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska a úprava zmluvných podmienok, práv a povinností medzi účastníkmi dohody pri poskytnutí finančného príspevku. Príspevok bol dohodnutý v celkovej sume 16 134,60 eur.

Účelom dohody bola úprava práv a povinností účastníkov dohody pri poskytnutí finančného príspevku na zriadenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska.

Príspevok poskytnutý na základe uvedenej dohody pozostával z príspevku zo štátneho rozpočtu Slovenskej republiky (ďalej len „štátny rozpočet“) a príspevku z ESF. Vzájomný pomer medzi prostriedkami spolufinancovania zo štátneho rozpočtu a prostriedkami ESF bol 15 % ku 85 % zo sumy, poskytnutej vo forme príspevku.

Zamestnávateľ sa zaviazal najneskôr do troch mesiacov od účinnosti dohody zriadiť chránené pracovisko alebo chránenú dielňu a prijať na zriadené pracovné miesta dvoch uchádzačov o zamestnanie, ktorí sú občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Dĺžka zachovania zriadených pracovných miest v chránenej dielni alebo chránenom pracovisku bola v zmysle dohody najmenej dva roky v malých podnikoch a stredných podnikoch odo dňa účinnosti priznania postavenia chránenej dielne alebo chráneného pracoviska. Predmet činnosti chráneného pracoviska bol: call centrum – linka sociálnych služieb.

Štruktúra pracovných miest chráneného pracoviska a počet zamestnancov so zdravotným postihnutím je uvedená v tabuľke č. 1.

Tabuľka č. 1

Počet pracovných miest	Profesia slovne	Kód KZAM	Kvalifikácia slovne	Týždenný pracovný čas (hod.)	Predpokladaná mesačná cena práce v eur/os.
2	Pracovník kontaktného informačného centra i. n.	4222999	vyučení	30	377,57

Zdroj: Dohoda č. 1/§56/2012/NP II-2/B

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ vytvoril od 01.07.2012 dve pracovné miesta, ktoré boli obsadené uchádzačmi o zamestnanie so zdravotným postihnutím. Pracovný pomer bol uzatvorený v oboch prípadoch na dobu určitú a zamestnanci vykonávali druh práce v zmysle uzatvorených pracovných zmlúv, ktoré zamestnávateľ predložil na úrad v stanovenom termíne.

Zamestnávateľ udržiaval podporované pracovné miesta pre zamestnancov so zdravotným postihnutím, pričom v čase výkonu kontroly udržateľnosť týchto pracovných miest neskončila vyčerpaním finančného príspevku a uplynutím minimálnej dvojročnej lehoty, ale naďalej pokračovala s dohodnutými pracovnými pomermi na dobu neurčitú. Nedostatky v tejto oblasti neboli zistené.

Podľa článku II. ods. 12 dohody bol kontrolovaný subjekt povinný predkladať úradu počas doby poskytovania príspevku v dvoch vyhotoveniach žiadosť o úhradu platby a zároveň jeden originál a dve kópie dokladov preukazujúcich vynaložené náklady na úhradu mzdy

a úhradu preddavku na poistné. Kontrolou dokumentácie súvisiacej so mzdami zamestnancov za obdobie poskytovania príspevku neboli zistené nedostatky.

Kontrolná skupina prekontrolovala mzdové výdavky, ktoré boli preplácané na základe vyúčtovania miezd. Ku kontrole boli predložené výplatné pásky a bankové výpisy. Odpracovaná doba bola preukázaná výkazmi o dochádzke. Úrad po preskúmaní žiadostí o platbu vyplatil kontrolovanému subjektu oprávnené výdavky v celkovej sume 16 134,60 eur, čo predstavovalo 100,00 % prostriedkov z dohodnutej sumy príspevku.

Podľa § 55 ods. 7 písm. b) zákona o službách zamestnanosti bola právnická osoba alebo fyzická osoba, ktorá má priznané postavenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska, povinná viesť osobitnú evidenciu nákladov, výkonov a hospodárskeho výsledku chránenej dielne alebo chráneného pracoviska. Okrem uvedených podmienok bola v článku II. ods. 13 dohody stanovená povinnosť viesť evidenciu obsadzovania podporeného pracovného miesta a evidenciu uhradenej celkovej ceny práce na každé podporené pracovné miesto.

Kontrolou bolo zistené, že v kontrolovanom období zamestnávateľ viedol evidenciu obsadzovania podporených pracovných miest, evidenciu uhradenej celkovej ceny práce na každé podporené pracovné miesto a evidenciu výkonov a hospodárskeho výsledku chráneného pracoviska v zmysle dohody.

Podľa článku II. ods. 17 dohody mal zamestnávateľ povinnosť označiť priestory resp. vybavenie chránenej dielne alebo chráneného pracoviska plagátmi a samolepkami, prípadne inými formami propagácie podľa pokynov úradu, informujúcimi o spolufinancovaní z prostriedkov ESF. Uvedené označenie bolo potrebné ponechať v chránenej dielni alebo chránenom pracovisku po dobu trvania podporených pracovných miest. Kontrolou na mieste bolo zistené, že zriadené chránené pracovisko bolo označené plagátmi a samolepkami, ktoré oznamovali túto skutočnosť, čím bola zabezpečená požadovaná publicita.

### **3. Čerpanie finančného príspevku**

Kontrolou bolo zistené, že kontrolovaný subjekt si v zmysle dohody podľa § 56 zákona o službách zamestnanosti uplatnil na úrade 22 žiadostí na úhradu platby v celkovej sume 16 134,60 eur spolu s dokladmi preukazujúcimi skutočne vynaložené oprávnené náklady na zriadenie pracovných miest v súlade s kalkuláciou predpokladaných nákladov na zriadenie chráneného pracoviska s povinnými prílohami v stanovenom termíne.

Uvedená suma predstavovala náhradu miezd zamestnancov. Kontrolovaný subjekt v rámci oprávnených výdavkov uplatňoval cenu práce v zmysle uzatvorenej dohody. Mzdové výdavky boli preplácané na základe vyúčtovania miezd. Ku kontrole boli predložené výplatné pásky, bankové výpisy preukazujúce úhradu miezd zamestnancom. Odpracovaná doba bola preukázaná výkazmi o dochádzke. Úrad po preskúmaní žiadostí o platbu vyplatil kontrolovanému subjektu oprávnené výdavky v celkovej sume 16 134,60 eur, čo predstavovalo 100,00 % prostriedkov z dohodnutej sumy príspevku. Kontrolná skupina skontrolovala celkové čerpanie poskytnutých finančných prostriedkov a nezistila nedostatky.

Kontrolovaný subjekt obsadil v zmysle dohody dve pracovné miesta občanmi so zdravotným postihnutím podľa § 9 ods. 1 zákona o službách zamestnanosti. Pracovné

## Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

zmluvy boli uzatvorené od 01.07.2012 do 30.06.2014 na dobu určitú. V priebehu čerpania príspevku nedošlo k preobsadeniu pracovných miest.

Kontrolou bolo zistené, že dĺžka zachovania zriadených pracovných miest bola dodržaná a vytvorené pracovné miesta boli udržiavané dva roky v zmysle dohody. Pracovné miesta boli obsadené aj po skončení poskytovania príspevku vrátane obdobia počas výkonu kontroly.

Základné údaje o skutočnom čerpaní finančných prostriedkov na zriadenie a prevádzku chránenej pracoviska a o skutočnom počte vytvorených pracovných miest pre uchádzačov o zamestnanie so zdravotným postihnutím od 01.07.2012 do 31.03.2015 sú uvedené v tabuľke č. 2.

Tabuľka č. 2

	Skutočné čerpanie finančného príspevku v zmysle dohody /eur/	Percento vyčerpaných prostriedkov z dohody /%/	Skutočný počet vytvorených pracovných miest	Percento vytvorených pracovných miest podľa dohody /%/	Celkový počet uchádzačov o zamestnanie, ktorí obsadili vytvorené pracovné miesta	Čerpanie finančného príspevku v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti /eur/	Čerpanie spolu v zmysle §56 a §60 zákona o službách zamestnanosti /eur/
Spolu	16 134,60	100,00	2	100,00	2	7 583,14	23 717,74

Kontrolou bolo zistené, že počet osôb cieľovej skupiny, zapojených do podporeného projektu bol plnený na 100 % a do podporeného projektu boli celkovo zapojené dve osoby z cieľovej skupiny.

V zmysle dohody bol kontrolovaný subjekt zodpovedný za hospodárenie s poskytnutými verejnými prostriedkami a bol povinný pri ich používaní zachovávať hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle § 19 ods. 3 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách“.)

Kontrolou čerpania finančného príspevku neboli zistené nedostatky pri ich používaní, zamestnávateľ zachovával hospodárnosť, efektívnosť a účinnosť v zmysle zákona o rozpočtových pravidlách.

Kontrolou bolo zistené, že zamestnávateľ bol poberateľom príspevku na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne podľa § 60 zákona o službách zamestnanosti v roku 2014 a 2015. Zamestnávateľ predkladal v kontrolovanom období úradu štvrtročne žiadosti o poskytnutie príspevku v celkovej sume 7 583,14 eur na úhradu prevádzkových nákladov chránenej dielne, v rámci ktorých požadoval úhradu nákladov na služby spojené so zamestnávaním osôb so zdravotným postihnutím.

Zamestnávateľovi bol poskytnutý príspevok v celkovej sume 7 583,14 eur, vyplácaný štvrtročne ako refundácia skutočne vynaložených oprávnených nákladov. Uvedený príspevok nebol súčasťou dohody, bol vyplácaný v zmysle § 60 zákona o službách zamestnanosti. V danej oblasti boli zo strany úradu vykonané dve kontroly na mieste.

Kontrolovanému subjektu bol ponechaný výtlačok č. 2 záznamu o výsledku kontroly.

Najvyšší kontrolný úrad Slovenskej republiky

Kontrolovaný subjekt potvrdzuje, že kontrolná skupina NKÚ SR vrátila všetky zapožičané doklady.

Záznam o výsledku kontroly vypracovali: 10.07.2015

Mgr. Anna Rosol'anková  
vedúca kontrolnej skupiny

JUDr. Martin Dušák  
člen kontrolnej skupiny

S obsahom záznamu o výsledku kontroly bola oboznámená:

PhDr. Silvia Knapiková  
riaditeľka SČK, územný spolok Humenné